

Версия 1	09.12.2019	Версия для обсуждения на РГЭС
----------	------------	-------------------------------

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 1 к ПРОТОКОЛУ № 15 заседания
Экспертного совета по цифровой экономике
и блокчейн технологиям от 10.12.2019**

КОНЦЕПЦИЯ

**проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О
несостоятельности (банкротстве)»**

Версия 1	09.12.2019	Версия для обсуждения на РГ ЭС
----------	------------	--------------------------------

1. Текущее регулирование относительно публикаций в соответствии с ФЗ о несостоятельности (банкротстве)

В рамках ст. 28 Федерального закона № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 («ФЗ о несостоятельности (банкротстве)») перечислены сведения, подлежащие раскрытию в соответствии с таким федеральным законом. Согласно текущему регулированию при условии предварительной оплаты публикации, сведения включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве¹ («ЕФРСБ») и дополнительно опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации. Согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации №1049-р «Об официальном издании, осуществляющем опубликование сведений, предусмотренных Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 21 июля 2008 года таким официальным изданием является газета «Коммерсантъ».

Как видно из указанного выше, происходит дублирование при опубликовании сведений в ЕФРСБ и газете «Коммерсантъ». При этом публикация в нескольких источниках одновременно является обязательной и ФЗ о несостоятельности (банкротстве) не дает субъекту возможности выбора источника опубликования по своему усмотрению.

2. Предлагаемые изменения и их обоснование

Инициативная группа в рамках Экспертного совета по цифровой экономике и блокчейн технологиям при Комитете Государственной Думы ФС РФ по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству предлагает внести изменения в ст. 28 ФЗ о несостоятельности (банкротстве) согласно которым опубликование сведений в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации, не будет являться обязательным. Представляется, что данное изменение достижимо посредством корректировки соответствующей нормы п. 1 ст. 28 ФЗ о несостоятельности (банкротстве) следующим образом:

- «Сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, при условии их предварительной оплаты включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве или опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральным законом.»; или
- «Сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, при условии их предварительной оплаты включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве.»²

Обращаем Ваше внимание, что предложенные изменения не только упростят механизм публикации сведений по ФЗ о несостоятельности (банкротству), но и существенно снизят финансовую нагрузку на субъектов, для которых опубликование информации в соответствии с федеральным законом является обязательным. Предполагается также и то, что подобные изменения поспособствуют увеличению количества денежных средств, подлежащих выплате кредиторам соответствующего лица, которые ранее шли на оплату обязательных публикаций в официальном издании (газете «Коммерсантъ»).

В качестве обоснования позиции, изложенной выше, также дополнительно приводится информация о стоимости публикаций в официальном издании: на текущий момент цена публикации в газете «Коммерсантъ» составляет 225,54 рублей (вкл. НДС 20%) за кв. см. Согласно сложившейся практике и с учетом обязательных требований к объему информации, подлежащей опубликованию, стоимость одного сообщения по ФЗ о несостоятельности (банкротству) может варьироваться от 8 000 рублей до 200 000 рублей. При этом стоимость опубликования одного сообщения в ЕФРСБ не зависит от объема и составляет 860,35 рублей, а значит существенно понижает затраты лиц, осуществляющих опубликование.

¹ <https://bankrot.fedresurs.ru/Default.aspx>

² Дополнительные изменения в законодательстве, которые могут потребоваться в связи с соответствующими правками, зависят от конкретного варианта внесения правок (полное исключение необходимости публикации в официальном источнике или указание официального источника в качестве альтернативного и не обязательного).

Версия 1	09.12.2019	Версия для обсуждения на РГ ЭС
----------	------------	--------------------------------

3. Аналогичная инициатива 2015 года

В 2015 году членами Совета Федерации на рассмотрение был внесен [законопроект № 829296-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности \(банкротстве\)»](#) в части отмены публикации сведений о банкротстве в печатном виде.

Соответствующий законопроект предлагал внесение ряда изменений, включая ст. 28 ФЗ о несостоятельности (банкротстве) в котором предлагалось исключить указание на необходимость «осуществления публикации в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации» (т.е. в газете «Коммерсант»).

Тем не менее, после прохождения законопроектом профильного комитета и рассмотрения законопроекта в первом чтении, законопроект было решено отклонить. Комитет по вопросам собственности («**Комитет**») в ходе обсуждения соответствующего законопроекта обозначил ряд вопросов, возникающих с принятием соответствующих изменений, которые мы для удобства обозначили ниже с нашими адресными комментариями к каждому из пунктов обсуждения:

- A. **Позиция Комитета:** Размещение сведений о банкротстве исключительно в электронной форме обеспечит права кредиторов только в случае доступности для последних сети «Интернет», а в настоящее время на отдельных территориях Российской Федерации такой доступ отсутствует.

Комментарий. Полагаем, что данный довод нельзя считать аргументированным, т.к. согласно публично доступной информации, газета «Коммерсантъ» распространяется в печатном виде только в 17 городах Российской Федерации³ и также не может считаться ресурсом доступным всем населенным пунктам Российской Федерации.

Кроме того, согласно публичным данным по состоянию на февраль 2018 г. 90 млн. человек (73% населения страны) хотя бы раз в месяц пользуются интернетом.⁴

Планируется, что в 2024 году 100% социально значимых объектов инфраструктуры будут подключены к интернету, доля домохозяйств, обеспеченных интернетом, достигнет 97%, также 100% приоритетных госуслуг и сервисов будут предоставляться дистанционно, без необходимости личного присутствия гражданина.⁵

С учетом указанного выше, нам представляется, что сеть «Интернет» не просто становится новой парадигмой нашего времени, а является единственным ресурсом способным в режиме реального времени транслировать необходимые данные населению Российской Федерации.

- B. **Позиция Комитета:** При функционировании ЕФРСБ возможны сбои, технические неполадки, препятствующие постоянному доступу к реестру.

Комментарий. Согласно ФЗ о несостоятельности (банкротстве) абсолютное большинство публикаций (всего 56 видов) размещается только в ЕФРСБ (48 видов). При этом только 8 публикаций размещается и в ЕФРСБ, и в газете «Коммерсантъ» одновременно⁶.

Сведения о том, что 48 видов сообщений, которые регулярно опубликовываются арбитражными управляющими только в ЕФРСБ, каким-то образом нарушают права участников дела о

³ Москва, Воронеж, Санкт-Петербург, Казань, Нижний Новгород, Самара, Саратов, Уфа, Пермь, Краснодар, Ростов-на-Дону, Екатеринбург, Челябинск, Иркутск, Красноярск, Новосибирск, Владивосток.

⁴ Согласно данным на ресурсе <https://adindex.ru/news/digital/2018/04/18/170628.phtml>

⁵ Согласно данным на ресурсе https://1prime.ru/state_regulation/20190220/829735958.html

⁶ Сообщение о судебном акте, Сообщение о дисквалификации арбитражного управляющего, Сведения о принятии заявления о признании должника банкротом, Уведомление о передаче страхового портфеля страховой организации, Объявление о проведении торгов, Сообщение о результатах торгов, Сообщение об изменении объявления о проведении торгов, Уведомление о проведении собрания работников, бывших работников должника.

Версия 1	09.12.2019	Версия для обсуждения на РГ ЭС
----------	------------	--------------------------------

банкротстве в связи с тем, что они не дублируются в газете «Коммерсантъ», отсутствуют.

Сведения о глобальных сбоях в работе портала ЕФРСБ, повлекших нарушение прав участников дела о банкротстве, также отсутствуют.

- C. **Позиция Комитета:** Исключение публикации сведений о банкротстве в печатном издании нарушит права и законные интересы значительного числа кредиторов, в случае сбоев в работе реестра будут нарушены установленные ФЗ о несостоятельности (банкротстве) сроки публикации определенных сведений, имеющих процессуальное значение для рассмотрения в арбитражном суде дела о банкротстве.

Комментарий: Согласно практике размещения публикаций сроки нарушаются чаще всего именно публикациями, размещаемыми в официальном издании (газете «Коммерсантъ»), т.к. издание выходит один раз в неделю (по субботам). При этом, для того, чтобы публикация попала в номер, заявку на опубликование надо оплатить заранее, получив предварительно счет на оплату, который выставляется только после обработки заявки.

В зону риска при этом попадают требующие опубликования факты, информация о которых стала известна в среду или четверг. Такие факты скорее всего будут опубликованы в субботнем издании газеты «Коммерсантъ» только через неделю. ЕФРСБ же, наоборот, предусматривает возможность мгновенной оплаты публикации онлайн, с появлением сообщения в реестре через несколько минут.

- D. **Позиция Комитета:** В федеральном законе содержатся положения об опубликовании в «Вестнике Банка России» сведений о банкротстве финансовых организаций, что позволит кредиторам финансовых организаций иметь больше возможностей для защиты своих прав, чем кредиторам обычных организаций, что является необоснованным.

Комментарий: С учетом того, что в настоящий момент сведения о банкротстве кредитных организаций публикуются в трех изданиях (ЕФРСБ, газета «Коммерсантъ» и «Вестник Банка России»), логика Комитета представляется не до конца ясной, так как кредиторы финансовых организаций уже имеют больше возможностей для защиты своих прав.

Представляется, что отмена опубликования информации в газете «Коммерсантъ» не сможет повлиять существенным образом на права и интересы кредиторов в части их доступа к публикациям, т.к. на практике поиск информации осуществляется в большинстве случаев через электронные источники в сети «Интернет».