

Версия 1	21.10.2019	Версия для обсуждения на заседании РГ
----------	------------	---------------------------------------

### **КОНЦЕПЦИЯ**

проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», направленного на реализацию единого системного подхода к обеспечению общественной безопасности посредством АПК «Безопасный город»

Версия 1	21.10.2019	Версия для обсуждения на заседании РГ
----------	------------	---------------------------------------

*1. Текущее регулирование создания, развития, эксплуатации АПК «Безопасный город» и системы обеспечения общественной безопасности в целом*

Распоряжением Правительства РФ от 3 декабря 2014 г. N 2446-р была утверждена Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (Далее - АПК «БГ»). На данном этапе вышеуказанное Распоряжение Правительства РФ является единственным документом, регулирующим взаимодействие по АПК «БГ».

Исходя из раздела III Концепции построения и развития АПК «БГ» эксплуатация комплекса "Безопасный город" финансируется за счет средств местного бюджета в рамках полномочий муниципального образования с возможностью создания государственно-частных партнерств, а также привлечения иных источников финансирования.

Полномочия муниципальных образований определены Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019), при этом в нем отсутствует полномочие по созданию, содержанию, эксплуатации и развитию информационных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Данным полномочием не наделены и органы государственной власти субъектов.

Имеется целый ряд федеральных законов, регулирующих сферы, затронутые в АПК БГ:

Федеральный закон от 28 декабря 2010 года N 390-ФЗ "О безопасности".

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ "О пожарной безопасности".

Федеральный закон от 9 февраля 2007 года N 16-ФЗ "О транспортной безопасности".

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года N 3-ФЗ "О полиции".

Но ни одним из них никак не прописаны полномочия субъектов по построению, развитию и эксплуатации АПК «Безопасный город».

В 68-ФЗ имеются такие полномочия как сбор и передача информации в области предупреждения и ликвидации ЧС, но является ли это полномочие по созданию, содержанию, эксплуатации и развитию информационных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения?

Официальных разъяснений от МЧС по данному вопросу нет. И складывается ситуация, когда субъект тратит значительные средства на АПК «Безопасный город», не имея на это нормативных оснований.

*2. Предлагаемые изменения и их обоснование*

В целях решения вышеизложенной ситуации предлагается внести изменения в действующие НПА и наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления определенными полномочиями по созданию, содержанию, эксплуатации и развитию комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений (АПК БГ).

Изменения могут быть внесены во все либо в некоторые из вышеизложенных НПА.

Приоритетным видится возможность обеспечения финансирования из бюджета региона, поскольку бюджеты муниципальных образований зачастую не справляются с финансовой нагрузкой, хотя действующее нормативное регулирование направлено на финансирование эксплуатации АПК БГ муниципальными образованиями (распоряжение Правительства РФ – Концепция АПК БГ)

Внести изменения в ФЗ № 68 от 21.12.1994 :

в статье 11:

а) в пункте 1:

дополнить подпунктом "у" следующего содержания: «организует обеспечение создания, эксплуатации и развития аппаратно-программного комплекса "Безопасный город"»

Внести изменения в Распоряжение Правительства РФ от 03.12.2014 N 2446-р (ред. от 05.04.2019) «Об

Версия 1	21.10.2019	Версия для обсуждения на заседании РГ
----------	------------	---------------------------------------

утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса "Безопасный город"»

*Текущий статус*

*Необходимость внесения изменений в другое законодательство*

Полагаем, что кроме вышеперечисленных, иные НПА изменения не затронут, поскольку регуляторного механизма нет.

*Иные интересные*

*Международный опыт*